



## **RAPPORT MISSION DE SENSIBILISATION NELGA AU TCHAD**



**NELGA - AC**

**Rapport de mission**

**25 - 28 Février 2019, Ndjamena – Tchad**

Après les activités du lancement officiel du réseau NELGA en Afrique centrale les 17 et 18 janvier dernier au Cameroun, il est envisagé selon le chronogramme du projet la tenue des missions de sensibilisation des partenaires au niveau des différents pays membres. C'est à ce titre qu'il est planifié la présente activité. Les missions de terrains envisagées permettront en plus de la sensibilisation, d'installer officiellement les points focaux précédemment identifiés au niveau de chaque pays, d'identifier les principaux besoins et de discuter avec les différents acteurs sur les axes spécifiques de collaboration.

### **Objectif de la mission**

Le but de cette mission est de sensibiliser les partenaires NELGA du Tchad et définir les principaux axes de collaboration

### **Résultats attendus**

Au terme de cette mission, les résultats ci-après sont attendus

- Introduction officielle du point focal NELGA Tchad auprès des autorités universitaires
- Information des Mediaş sur les activités NELGA pour large diffusion
- Bonne appropriation des enjeux de NELGA par les partenaires et les étudiants
- Définition des axes clairs de collaboration avec les partenaires
- Recensement des besoins en matière de renforcement des capacités

### **Date et lieu**

L'ensemble des activités réalisées au cours de la mission assorti des dates et lieux est consignée dans l'agenda qui figure en annexe 1 du rapport

Au cours des 2 jours de mission des activités spécifiques ont été réalisées par jour

### **I. JOUR 1**

Trois (3) principales activités ont été menées le premier jour. Il s'agit de :

- Rencontre avec le Recteur
- Rencontre avec le Doyen de la Faculté des Sciences Sociales et Humaines et les enseignants de plusieurs départements
- Rencontre avec les étudiants de Master en Gestion foncière

## **I .1. Rencontre avec le Recteur**

Après les salutations usuelles et présentations, le Coordonnateur de NELGA de la région Afrique centrale a présenté aux 5 participants (Recteur, Secrétaire Général de l'Université, Directeur des ressources humaines, point focal NELGA du Tchad et la conseillère Technique SLGA) l'historique de la création du réseau NELGA et du programme SLGA. En substance il ressort de son propos que la problématique foncière est une réelle préoccupation pour l'Union Africaine qui a élaboré le Cadre et des Directives politiques foncières en Afrique validé par les chefs d'Etat du continent. Le plan d'action qui en a résulté comporte entre autres composantes « *le Renforcement des capacités* » La coopération allemande à travers la GIZ a conclu un accord avec l'UA consistant à prendre en main la responsabilité de financer et d'accompagner cet important volet. D'où la naissance du programme SLGA qui est déployé aussi bien au niveau continental et sous régional que des Etats membres de l'UA. Il collabore étroitement avec l'ALPC, la Banque mondiale et la DAAD (German Academic Exchange Service). Il se déploie à travers quatre domaines d'action spécifiques à savoir renforcer les capacités de formation et d'éducation, établir un réseau africain d'excellence sur la gouvernance foncière (NELGA), renforcer la recherche axée sur la pratique et renforcer les institutions de l'UA pour mettre en œuvre le programme de l'UA sur le foncier en tant que levier de développement durable.

Le Projet NELGA est donc un réseau d'universités et d'institutions de recherche africaine ayant acquis une notoriété dans les domaines de l'éducation, de la formation et de la recherche sur la gouvernance foncière. NELGA compte actuellement plus de 50 institutions partenaires à travers le continent. Il est regroupé en 5 grandes régions parmi laquelle la région de l'Afrique Centrale. Au niveau de l'Afrique centrale c'est l'université de Yaoundé 1 qui est le nœud régional chargé d'assurer la coordination des activités. Les pays membres du réseau en Afrique centrale sont en l'état actuel, en plus du Cameroun, le Gabon, la RCA, le Congo, la RDC et le Tchad.

Après ce rappel historique et la présentation de l'objet de la mission le Recteur a manifesté son intérêt pour la démarche et réaffirmé ce faisant la pertinence du programme. Il s'en est suivi des échanges desquels les points saillant suivant ont été discutés :

- Le problème foncier se pose actuellement avec acuité au Tchad. Il s'observe plus au niveau de la gestion du terroir entre éleveurs et agriculteurs. Cette cohabitation difficile engendre plusieurs conflits. Pour adresser ce défi, le Tchad a été encouragé à proposer un projet transfrontalier sur la gestion du foncier entre éleveurs et agriculteurs intégrant le Cameroun et la RCA .
- Le programme de mobilité envisagé dans le cadre des mesures flexibles de la DAAD est une opportunité idoine pour favoriser le déploiement des étudiants et

enseignants dans différents pays de la région. Il est aussi prévu la prime des meilleurs thèses et mémoires sur le foncier dans le cadre du projet. Un comité scientifique de sélection sera mis sur pied en temps opportun. Un périodique ou journal spécialisé sur le foncier au niveau de l'Afrique centrale verra le jour tout comme la création du site web

- Le programme de formation MOOC en ligne sera conçu sur des thématiques identifiées en tenant compte du caractère holistique du foncier et des défis transfrontaliers parmi lesquels les conflits fonciers liés à l'accès et au contrôle des ressources. En tout état de cause, la complexité de ces questions supposent incontestablement la mise en place d'une démarche interdisciplinaires.

Au terme de cette rencontre le recteur a réitéré sa satisfaction d'accueillir un tel projet au Tchad et l'équipe en mission à exprimé sa reconnaissance au recteur pour l'accueil chaleureux.



***SG de l'Université, CT SLGA, Coordonnateur NELGA, Recteur, Personnel rectorat, Directeur ressources humaines et Point focal NELGA Tchad***

## **I .2. Rencontre avec le Doyen et les enseignements de plusieurs départements**

La rencontre s'est tenue à l'Université de Ndjamena. Elle a regroupé autour du Doyen de la FLSH une dizaine de participants constitués des enseignants des départements de géographie, d'Anthropologie, de Sociologie, de droit et de philosophie.

Le point focal NELGA du Tchad va d'entrée de jeu introduire l'équipe en mission et remettre la parole au Doyen. Le Doyen souhaitera une chaleureuse bienvenue à la délégation en mission tout en se réjouissant de tout ce qui a déjà été fait et se fera encore dans le cadre du projet NELGA dont il avait été briefé des grands axes quelques minutes avant la rencontre.

Les participants ont été édifiés par la suite sur le contexte du programme tel que décrit plus haut et les principales activités envisagées.

L'intérêt de plusieurs a été porté dans les échanges sur les mobilités prévues dans le cadre des mesures flexibles de la DAAD après la présentation des différents dépliants. L'occasion a été saisie pour informer les collègues sur du processus d'accès à ces bourses de mobilités qui se fait uniquement par appel à candidature. Le MOOC envisagé en ligne a aussi été présenté à ces derniers par le coordonnateur NELGA d'Afrique Centrale. Ils ont été interpellés à réellement s'impliquer dans les activités envisagées pour une analyse pluridisciplinaire de la complexité de la question foncière. Le foncier n'intègre pas seulement les aspects de la géographie mais il prend en compte aussi bien le volet juridique, social, anthropologique, politique, économique etc.

La nécessité de la rédaction d'un projet commun sur le conflit foncier entre Eleveurs du Nord et agriculteurs du Sud a été mentionné. Les étudiants pourront être mis à contribution dans le cadre de la rédaction d'un tel programme.

Le souhait de voir les appels à candidatures traduit en langue française a été exprimé. Il a été convenu que cette préoccupation devra être porté à l'attention de la GIZ.

La séance a été clôturée par les remerciements du doyen et de l'équipe en mission

### **I .3. Rencontre avec les étudiants de Master en Gestion foncière**

Cette rencontre a connu la participation d'une vingtaine des étudiants inscrits en Master de gestion foncière. Ces derniers sont issus de différentes formations de base telles que la sociologie, le droit, anthropologie, sciences économiques et de gestion, sciences de gestion, géographie etc.

Les étudiants ont été sensibilisés sur les enjeux du projet (Genèse du projet et les acteurs), les activités prévues (MOOC en ligne envisagé, prix de la meilleure thèse ou du mémoire, Création du site web approvisionné entre autre des ressources documentaires des étudiants), les opportunités offertes à travers les bourses de la DAAD (mobilité, soutien pour recherche et bourse pour master et doctorat) et leur implication dans l'atteinte des résultats du projet.

Les questions posées par les étudiants ont porté sur une meilleure compréhension du MOOC et sur le conflit foncier observé actuellement au Tchad entre Eleveurs et agriculteurs.

Cette séance s'est déroulée comme une formation pour les étudiants car une analyse profonde des enjeux et défis du foncier à été faite par le prof Tchawa en marge des informations fournis sur le projet NELGA.

Avant d'achever la réunion le point focal NELGA a été encouragé à dresser avec l'appui des étudiants la liste des mémoires soutenus sur le foncier au Tchad pour alimenter le site web lorsqu'il sera créé.



Etudiants Master en Gestion Foncière, Coordonnateur NELGA et CT SLGA

## **II. JOUR 2**

Au cours de la deuxième journée les activités suivantes ont été réalisées : rencontre avec l'Observatoire du Foncier du Tchad (OFT), rencontre avec les responsables du Ministère de l'aménagement du territoire, du développement de l'habitat et de l'urbanisme, rencontre avec les médias et rencontre avec la FAO.

### **II .1 Rencontre avec Observatoire du Foncier du Tchad(OFT)**

Le chef de la cellule technique au début de la rencontre a exprimé sa joie d'accueillir à l'OFT l'équipe en mission. Il a excusé le coordonnateur empêché pour des raisons de santé.

L'organisation et ses défis actuels ont ensuite été présentés. L'OFT en résumé a été créée en 2001. Il est composé d'une dizaine de personnel basé sur le terrain et à Ndjamena. L'objectif principal poursuivi est de contribuer à améliorer les connaissances et la compréhension des problématiques foncières en vue de favoriser la conception de politique et législation foncière pertinentes. L'OFT a obtenu des résultats encourageants depuis sa création. Il s'agit de la vulgarisation de l'information foncière au Tchad à travers l'organisation des colloques et la production de la revue scientifique appelée « *Cahier du foncier au Tchad* » et la facilitation de la création du Master en Gestion foncière à l'Université. Cependant son fonctionnement actuel rencontre des difficultés institutionnelles et financières. C'est pourquoi une main a été tendue à NELGA pour aider à redynamiser la structure.

Après des échanges approfondis sur les difficultés rencontrées, deux actions phares ont été identifiées

- L'appui du processus de redynamisation de l'organisation à travers la rédaction d'un projet de relance basé sur une évaluation institutionnelle et organisationnelle. Cette préoccupation devra être portée à la connaissance du CA de l'OFT lors de la prochaine session et aussi au niveau de SLGA pour un accompagnement.
- Le projet NELGA doit contribuer à la production du prochain numéro du « cahier du foncier du Tchad ». A cet effet la CT SLGA doit travailler avec le chef de cellule scientifique de l'OFT pour identifier le type d'appui nécessaire.

## **II . 2 Rencontre avec les responsables du Ministère de l'aménagement du territoire, du développement de l'habitat et de l'urbanisme**

Ont participé à la rencontre au ministère de l'aménagement, le Directeur de l'aménagement (Dr JOB ANDIGUE), le Directeur General Adjoint (Mr KOULADJE MBAINAREM), le Prof TCHAWA Paul, Mme MBENDA Rosette, Mr TATOLOUM Amane et Mr MADJIGOTO Robert.

Les uns après les autres ont pris la parole pour décliner leur identité. Après ce tour de table, l'objet de la visite a été rappelé par le prof Tchawa suivi de la présentation du projet NELGA et de ses enjeux tel que décrit dans les lignes précédentes.

La phase de réflexion et analyse a porté sur la prépondérance du conflit foncier entre éleveurs et agriculteurs au Tchad, le projet de révision du code foncier en cours au Tchad, le rôle de l'administration dans le projet NELGA et la collaboration entre le gouvernement et les universités. Des échanges menés on a pu retenir que :

- Plusieurs problèmes fonciers sont dus à la dualité des droits (droit traditionnel et moderne). Certaines formes de gestion foncière traditionnelle peuvent être reconnues et adoptées pour réduire un nombre important de conflit. L'opportunité de la révision du code foncier reste idoine pour s'y pencher et proposer des schémas appropriés de gestion du foncier qui allient le mode traditionnel et moderne. Les responsables du Ministère de l'aménagement ont exprimé leur disponibilité à recevoir toutes propositions pertinentes. L'université a été encouragée à participer activement au processus de révision du code foncier
- Le Projet NELGA est appelé à travailler en synergie avec l'administration. Car l'un des volets de son action c'est de contribuer à partir des résultats des recherches menées à l'amélioration des politiques foncières. La communication avec le gouvernement doit être régulière. A cet effet l'attention du point focal a été attirée sur le nécessité de renforcer la communication avec les structures gouvernementales en charge des questions foncières au Tchad
- Un répertoire des personnes intéressées par la question foncière doit être élaboré par NELGA au Tchad pour faciliter la diffusion des informations



*Responsable technique OFT, coordonnateur NELGA, DG du Ministère de l'aménagement, DGA du ministère de l'aménagement et point focal NELGA Tchad*

### **II.3 Rencontre avec les médias**



Par souci de sensibilisation du public sur le projet NELGA, Le Prof Tchawa a eu un entretien avec la Télévision nationale Tchadienne. Au cours de cet interview, il a présenté brièvement le contexte du projet, les bailleurs, les objectifs poursuivis, les actions déjà menées et les actions futures envisagées. Une portion de cet enregistrement a été diffusée le même soir au journal de 20h.

## **II . 4 Rencontre avec la FAO**

Mr Mohamadou Mansour N'DIAYE, Représentant de la FAO a reçu avec beaucoup de joie l'équipe en mission accompagnée du point focal NELGA Tchad

L'objet de l'entretien avec le représentant assisté d'un de ses collaborateurs était le même qu'avec les autres partenaires rencontrés.

Après la présentation du projet, le représentant a pu reconnaître le caractère approprié et innovant de l'initiative. Car l'implication des académiciens dans la réflexion sur la question foncière est fondamentale.

Parlant du rôle que la FAO peut jouer dans le projet NELGA, il a été identifié un travail en synergie d'information et de sensibilisation des parties prenantes sur les enjeux fonciers actuels au Tchad. A ce titre, il a été convenu de l'organisation prochaine d'une audience avec les différentes catégories d'acteurs pour la diffusion des directives volontaires couplée à la sensibilisation sur NELGA. L'élaboration par le point focal NELGA du Tchad des TDR de l'activité et le budget est attendu par la FAO.

La FAO met en œuvre un projet transfrontalier sur la transhumance et la gestion des conflits les agriculteurs et les éleveurs autour de la gestion des ressources naturelles dans la zone frontalière entre les deux pays. Les acteurs académiciens peuvent aider à développer en amont des concepts et outils nécessaires pour gérer les conflits. Ceci reste une piste de collaboration à explorer.

Il a été aussi conseillé à NELGA de se rapprocher des autres acteurs tels que la Banque Mondiale, la Suisse au Tchad qui s'intéressent à la question foncière au Tchad.

**NB** : Le coordonnateur régional de NELGA en marge de toutes ces rencontres s'est entretenu avec le point focal sur le cadre de collaboration qui devra lier le Tchad et le projet et sur le fonctionnement dynamique du réseau au niveau local.

En guise de conclusion, nous dirons que les objectifs poursuivis par cette mission ont été largement atteints. Le point Focal NELGA a été introduit auprès des autorités universitaires et administratives, plusieurs parties prenantes ont été sensibilisées sur le projet à travers les rencontres tenues et l'intervention médiatique diffusée au journal officiel, quelques besoins en matière de renforcement de capacités ont été identifiés, des pistes de collaboration définies avec la FAO et des réflexions menées sur la

dynamisation du réseau au niveau local. Il reste à souhaiter que les principales recommandations/ actions à mener issues des échanges soient concrétisées.

**Annexe 1 : Programme de la mission au RCA du 17 au 21 Mars 2019**

Date	Time	Items	Who	Place
Dimanche 17		<ul style="list-style-type: none"> <li>Voyage Prof Tchawa et Rosette</li> </ul>		
Lundi 18	09:00 – 10:00	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Rencontre avec le Recteur</b></li> <li>Présentation de la lettre officielle de désignation point focal NELGA RCA</li> <li>Discussion sur la collaboration entre l'université et NELGA</li> </ul>	Prof Tchawa, Rosette, point focal NELGA	Université
	10:30 - 12:30	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Rencontre avec les autorités universitaires Doyen , différents chefs de département des Des filières qui traitent la question foncière</b></li> <li>Sensibilisation sur NELGA/Identification des besoins et discussion sur la collaboration</li> </ul>	Prof Tchawa, Rosette, point focal NELGA	Université
	15:00- 17:00	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Rencontre avec les étudiants</b></li> <li>Sensibilisation sur NELGA et les mesures flexibles de la DAAD</li> <li>Identification des besoins</li> </ul>	Prof Tchawa, Rosette, point focal NELGA Tchad et Armand	Université
Mardi 19	09 :00 – 10 :30	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Rencontre avec les ministères en charges des questions foncière ( à préciser)</b></li> <li>Discussion sur les axes de collaboration</li> </ul>	Prof Tchawa, Rosette, point focal NELGA Tchad et Armand	À préciser
	11 : 00 – 11 : 30	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Rencontre avec les Ministère en charge des questions foncières (à préciser)</b></li> <li>Sensibilisation sur NELGA</li> </ul>	Prof Tchawa, Rosette point focal NELGA	A préciser
	13 :00 – 15 :00	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Rencontre avec les partenaires au Développement FAO, etc</b></li> <li>Sensibilisation sur NELGA</li> <li>Identification des synergies d'action</li> </ul>	Prof Tchawa, Rosette point focal NELGA	Bureau FAO
	15:00 - 17:00	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Rencontre avec la Société civile</b></li> <li>Sensibilisation sur NELGA</li> </ul>	Prof Tchawa, Rosette point focal NELGA	À préciser
Mercredi 20	10-12h	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Rencontre avec les Mediaş</b></li> </ul>	Prof Tchawa, point focal	
	14-16h	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Rencontre avec partenaires NELGA</b></li> <li>Structuration du réseau national NELGA</li> <li>Identification des besoins</li> </ul>	Prof Tchawa, Rosette, membres NELGA	à préciser
Jeudi 21		<ul style="list-style-type: none"> <li>Voyage Retour Prof Tchawa et Rosette</li> </ul>		

## **Annexe 2 : Liste de présence**